



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/183 от 3 июля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона

«О статусе «Дети войны Архангельской области»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О статусе «Дети войны Архангельской области», внесенный Архангельской городской Думой.

Проектом предлагается определить критерии отнесения граждан Российской Федерации к категории «Дети войны Архангельской области» с присвоением соответствующего статуса, порядок подачи документов для присвоения такого статуса и меры социальной поддержки, предоставляемые данной категории граждан.

На данный законопроект имеется заключение правового управления Архангельского областного Собрания депутатов согласно которому:

1. Понятие «правовой статус» предполагает правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина, однако в предложенном Проекте такие нормы не предусмотрены.

2. В связи с тем, что присвоение статуса «детей войны» связано с событием, имеющим общероссийское значение, представляется, что условия его присвоения должны быть определены на федеральном уровне и распространяться на всех граждан Российской Федерации, независимо от места их проживания.

Таким образом, определение критериев статуса «детей войны» и установление для данной категории граждан мер социальной поддержки должно быть урегулировано на федеральном уровне.

Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Придание статуса «детей войны» только гражданам, проживающим на территории Архангельской области, то есть по территориальному признаку, противоречит принципу равенства и социальной справедливости.

3. Статьей 4 Проекта предлагается установить для граждан Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года и постоянно проживающим на территории Архангельской области, следующие меры

дз 03 9
01-02/1682

социальной поддержки:

1) внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Архангельской области в сфере охраны здоровья;

2) преимущественное право на получение свободных мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, в организациях социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

В связи с этим правовое управление отмечает, что статьей 4 Проекта не предусматривается предоставление приведенных мер социальной поддержки исходя из условия присвоения статуса в порядке, установленном статьей 2 Проекта.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Таким образом, право на внеочередное оказание медицинской помощи устанавливается только законодательством Российской Федерации.

Положения пункта 2 статьи 4 Проекта требуется изложить с учетом положений статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

4. По вопросу об установлении статьей 5 Проекта положений о создании общественных объединений гражданами, которым присвоен статус «Дети войны Архангельской области», о формах взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и общественных объединений поясняем, что общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, регулируются Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в том числе статьей 17 установлены положения о взаимодействии государства и общественных объединений.

К Проекту имеются замечания редакционно-технического характера.

Аналогичные замечания содержатся в заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Губернатора Архангельской области И.А. Орлова.

Кроме того, по мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу законопроект не соответствует статье 19 Конституции Российской Федерации в части, допускающей нарушение принципа равенства прав и свобод человека и гражданина.

Согласно заключению Губернатора Архангельской области законопроект предусматривает заявительный характер присвоения статуса детей войны посредством обращения граждан в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. С учетом того, что граждане, которым может быть присвоен статус детей войны являются людьми пожилого возраста, процедура получения такого статуса будет для них достаточно

обременительной.

Законопроект возлагает обязанность по присвоению статуса детей войны на министерство, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета, в том числе на увеличение штатной численности специалистов.

При реализации законопроекта возникнет неопределенность в части подтверждения гражданином статуса детей войны, так как законопроект не определяет каким документом предполагается удостоверить такой статус (например, путем выдачи удостоверений). При этом финансово-экономическое обоснование законопроекта в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не предусматривает расчетов дополнительных расходов областного бюджета на материально-техническое обеспечение областного закона, включая выдачу удостоверений, и увеличение штатной численности специалистов, а также источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

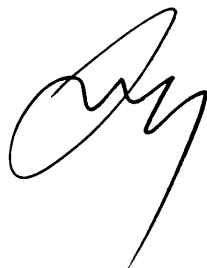
В ходе заседания членами комитета было отмечено, что в настоящее время в Архангельской области приняты меры, направленные на улучшение материального состояния граждан пожилого возраста.

Областным законом от 3 июня 2019 года № 104-8-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее - областной закон № 104-8-ОЗ) предусмотрено поэтапное увеличение ежемесячной денежной выплаты с 1 октября 2019 года (с 456 рублей до 656 рублей) и с 1 января 2020 года (с 656 рублей до 856 рублей), получателями которой может являться в том числе обозначенная в законопроекте категория граждан.

Представленный к рассмотрению законопроект не учитывает юридическую технику и логику построения нормативных положений, характерных для законодательства Архангельской области. В частности, использование в законопроекте словосочетаний «действующее законодательство», «единый портал государственных и муниципальных услуг», «уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения», «наличие дефектов в написании текста документа, не позволяющих однозначно истолковать его содержание», и других словосочетаний приводит к отсутствию единства терминологии, применяемой в областных законах.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов **отклонить** проект областного закона, внесенный Архангельской городской Думой.

Председатель



С.Д. Эммануилов